

PROVINCE DE QUÉBEC

CANTONS UNIS DE STONEHAM-ET-TEWKESBURY

MRC DE LA JACQUES-CARTIER

RÈGLEMENT NUMÉRO 22-909

**CONCERNANT LE CODE D'ÉTHIQUE ET DE DÉONTOLOGIE DES ÉLUS
MUNICIPAUX**

(S)

Sébastien Couture, maire

(S)

Louis Desrosiers, directeur général et
greffier-trésorier

AVIS DE MOTION DONNÉ LE 17 JANVIER 2022

DÉPÔT ET PRÉSENTATION DU PROJET DE RÈGLEMENT LE
17 JANVIER 2022

AVIS PUBLIC DONNÉ LE 19 JANVIER 2022

ADOPTÉ PAR LE CONSEIL LE 14 FÉVRIER 2022

AVIS DE PROMULGATION DONNÉ LE 16 FÉVRIER 2022

PROVINCE DE QUÉBEC

CANTONS UNIS DE STONEHAM-ET-TEWKESBURY

MRC DE LA JACQUES-CARTIER

RÈGLEMENT NUMÉRO 22-909

CONCERNANT LE CODE D'ÉTHIQUE ET DE DÉONTOLOGIE DES ÉLUS MUNICIPAUX

Considérant que la municipalité des cantons unis de Stoneham-et-Tewkesbury, MRC de La Jacques-Cartier, est régie par le *Code municipal du Québec* (RLRQ, c. C-27.1) ainsi que par la *Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale* (RLRQ, c. E-15.1.0.1);

Considérant l'obligation pour les municipalités d'adopter un code d'éthique et de déontologie révisé après chaque élection municipale générale;

Considérant les différentes dispositions de la *Loi modifiant la Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités, la Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale et diverses dispositions législatives* (projet de loi 49), sanctionnée le 5 novembre 2021;

Considérant qu'un avis de motion a été donné à la séance du conseil tenue le 17 janvier 2022;

Considérant qu'un projet de règlement a été déposé à la séance du conseil tenue le 17 janvier 2022;

Il est en conséquence proposé par le maire, monsieur Sébastien Couture et résolu (résolution numéro 040-22) :

Qu'un règlement portant le numéro 22-909 soit et est adopté et qu'il soit statué et décrété par ce règlement comme suit :

ARTICLE 1. - PRÉAMBULE

Le préambule du présent règlement en fait partie intégrante.

ARTICLE 2. - TITRE

Le présent règlement portera le titre de « *Règlement numéro 22-909 concernant le code d'éthique et de déontologie des élus municipaux* ».

ARTICLE 3. - PRÉSENTATION

Le présent code d'éthique et de déontologie des élus municipaux est adopté en vertu de la *Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale* (RLRQ, c. E-15.1.0.1).

En vertu des dispositions de cette loi, toute municipalité doit adopter un code d'éthique et de déontologie des élus municipaux en vue d'assurer l'adhésion

explicite des membres du conseil d'une municipalité aux principales valeurs de celle-ci en matière d'éthique, de prévoir l'adoption de règles déontologiques et de déterminer des mécanismes d'application et de contrôle de ces règles.

ARTICLE 4. - DÉFINITIONS

Tous les mots utilisés dans le présent code conservent leur sens usuel, sauf pour les expressions et les mots définis comme suit :

« Avantage » :

Comprend tout cadeau, don, faveur, récompense, service, commission, gratification, marque d'hospitalité, rémunération, rétribution, gain, indemnité, privilège, préférence, compensation, bénéfice, profit, avance, prêt, réduction, escompte, ou toute autre chose utile ou profitable de même nature ou toute promesse d'un tel avantage.

« Intérêt personnel » :

Intérêt de la personne concernée, qu'il soit direct ou indirect, pécuniaire ou non, réel, apparent ou potentiel. Il est distinct, sans nécessairement être exclusif, de celui du public en général ou peut être perçu comme tel par une personne raisonnablement informée. Est exclu de cette notion le cas où l'**intérêt personnel** consiste dans des rémunérations, des allocations, des remboursements de dépenses, des avantages sociaux ou d'autres conditions de travail rattachées aux fonctions de la personne concernée au sein de la Municipalité ou de l'**organisme municipal**.

« Intérêt des proches » :

Intérêt du conjoint de la personne concernée, de ses enfants, de ses ascendants ou intérêt d'une société, compagnie, coopérative ou association avec laquelle elle entretient une relation d'affaires. Il peut être direct ou indirect, pécuniaire ou non, réel, apparent ou potentiel. Il est distinct, sans nécessairement être exclusif, de celui du public en général ou peut être perçu comme tel par une personne raisonnablement informée.

« Membre » :

Membre du conseil municipal de la **Municipalité**.

« Municipalité » :

Municipalité des cantons unis de Stoneham-et-Tewkesbury.

« Organisme municipal » :

- 1° un organisme que la loi déclare mandataire ou agent d'une municipalité;
- 2° un organisme dont le conseil est composé majoritairement de membres du conseil d'une municipalité;
- 3° un organisme dont le budget est adopté par la municipalité ou dont le financement est assuré pour plus de la moitié par celle-ci;
- 4° un conseil, une commission ou un comité formé par la municipalité chargé d'examiner et d'étudier une question qui lui est soumise par le conseil;
- 5° une entreprise, corporation, société ou association au sein de laquelle une personne est désignée ou recommandée par la municipalité pour y représenter son intérêt.

ARTICLE 5. - APPLICATION

Le présent code s'applique à tous les membres du conseil de la Municipalité.

Il constitue un ensemble de règles et de mesures auxquelles chaque **membre** est tenu de se conformer et qui s'ajoutent à toutes dispositions législatives ou réglementaires auxquelles il est en outre assujéti, notamment en application de la *Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités* (RLRQ, c. E-2.2), du *Code municipal du Québec* (RLRQ, c. C-27.1), de la *Loi sur la transparence et l'éthique en matière de lobbyisme* (RLRQ, c. T-11.011), du *Code civil du Québec* (RLRQ, c. CCQ-1991), du *Code de procédure civile* (RLRQ, c. C-25.01) ou du *Code criminel* (L.R.C., 1985, c. C-46).

ARTICLE 6. - OBJECTIFS

Le présent code poursuit les objectifs suivants :

- 1° Accorder la priorité aux valeurs qui fondent les décisions d'un **membre** et contribuer à une meilleure compréhension des valeurs de la Municipalité;
- 2° Instaurer des normes de comportement qui favorisent l'intégration de ces valeurs dans le processus de prise de décision des élus et, de façon générale, dans leur conduite à ce titre;
- 3° Prévenir les conflits éthiques et, s'il en survient, aider à les résoudre efficacement et avec discernement;
- 4° Assurer l'application des mesures de contrôle aux manquements déontologiques.

ARTICLE 7. - VALEURS

Les valeurs suivantes servent de guide pour la prise de décision et, de façon générale, pour la conduite des membres du conseil de la Municipalité en leur qualité d'élus, particulièrement lorsque les situations rencontrées ne sont pas explicitement prévues dans le présent code ou par les différentes politiques de la Municipalité.

7.1 L'intégrité

Tout **membre** valorise l'honnêteté, la rigueur et la justice.

7.2 La prudence dans la poursuite de l'intérêt public

Tout **membre** assume ses responsabilités face à la mission d'intérêt public qui lui incombe. Dans l'accomplissement de cette mission, il agit avec professionnalisme, ainsi qu'avec vigilance et discernement.

7.3 Le respect et la civilité envers les autres membres du conseil de la Municipalité, les employés de celle-ci et les citoyens

Tout **membre** favorise le respect et la civilité dans les relations humaines. Il a droit à celui-ci et agit avec respect et civilité envers l'ensemble des personnes avec lesquelles il traite dans le cadre de ses fonctions.

7.4 La loyauté envers la Municipalité

Tout **membre** recherche l'intérêt de la Municipalité.

7.5 La recherche de l'équité

Tout **membre** traite chaque personne avec justice et, dans la mesure du possible, en interprétant les lois et règlements en accord avec leur esprit.

7.6 L'honneur rattaché aux fonctions de membre du conseil de la Municipalité

Tout **membre** sauvegarde l'honneur rattaché à sa fonction, ce qui présuppose la pratique constante des six valeurs précédentes : l'intégrité, la prudence, le respect, la civilité, la loyauté et l'équité.

ARTICLE 8 - RÈGLES DE CONDUITE

8.1 Application

Les règles énoncées au présent code ont notamment comme objectifs de prévenir :

- 1° toute situation où l'intérêt personnel du **membre** peut influencer son indépendance de jugement dans l'exercice de ses fonctions;
- 2° le favoritisme, la malversation, les abus de confiance ou autres inconduites.

Elles doivent guider la conduite d'un élu à titre de membre du conseil, d'un comité ou d'une commission :

- 1° de la Municipalité ou,
- 2° d'un autre organisme lorsqu'il y siège en sa qualité de membre du conseil de la Municipalité.

Elles doivent également guider la conduite d'un **membre** après la fin de son mandat de membre du conseil de la Municipalité.

8.2 Respect, honneur et dignité

- 1° Il est interdit à tout **membre** de se comporter de façon irrespectueuse envers les autres **membres**, les employés municipaux ou les citoyens par l'emploi, notamment, de paroles, d'écrits ou de gestes vexatoires, dénigrants ou intimidants ou de toute forme d'incivilité de nature vexatoire.
- 2° Il est interdit à tout **membre** d'avoir une conduite portant atteinte à l'honneur et à la dignité de la fonction d'élu.

8.3 Conflits d'intérêts

8.3.1 *Intérêt personnel*

- 1° Tout **membre** doit éviter de se placer, sciemment, dans une situation où elle est susceptible de devoir faire un choix entre, d'une part, son **intérêt personnel** ou celui de ses **proches** et, d'autre part, celui de la Municipalité ou d'un **organisme municipal**.
- 2° Il est interdit à tout **membre** d'agir, de tenter d'agir ou d'omettre d'agir de façon à favoriser, dans l'exercice de ses fonctions, ses **intérêts personnels** ou, d'une manière abusive, ceux de toute autre personne.

- 3° Il est interdit à tout **membre** de se prévaloir de sa fonction pour influencer ou tenter d'influencer la décision d'une autre personne de façon à favoriser ses **intérêts personnels** ou, d'une manière abusive, ceux de toute autre personne.
- 4° Il est interdit à tout **membre** de contrevenir aux articles 304 et 361 de la *Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités* (RLRQ, c. E-2.2).

8.3.2 Intérêt pécuniaire

- 1° Un **membre** qui est présent à une séance au moment où doit être prise en considération une question dans laquelle il a directement ou indirectement un intérêt pécuniaire particulier doit divulguer la nature générale de cet intérêt, avant le début des délibérations sur cette question. Il doit aussi s'abstenir de participer à ces délibérations, de voter ou de tenter d'influencer le vote sur cette question. Lorsque la séance n'est pas publique, le **membre** doit, en plus de ce qui précède, divulguer la nature générale de son intérêt, puis quitter la séance, pour tout le temps que dureront les délibérations sur cette question.

Lorsque la question à propos de laquelle un **membre** a un intérêt pécuniaire est prise en considération lors d'une séance à laquelle il est absent, il doit, après avoir pris connaissance de ces délibérations, divulguer la nature générale de son intérêt, dès la première séance à laquelle il est présent après avoir pris connaissance de ce fait.

Cette disposition ne s'applique pas dans les cas suivants :

- a) lorsque l'**intérêt** du **membre** consiste dans des rémunérations, des allocations, des remboursements de dépenses, des avantages sociaux ou d'autres conditions de travail attachées à ses fonctions au sein de la Municipalité ou de l'**organisme municipal**;
 - b) lorsque l'intérêt est tellement minime que le **membre** ne peut raisonnablement être influencé par lui.
- 2° Tout **membre** doit, dans les soixante (60) jours qui suivent la proclamation de son élection, et annuellement par la suite, déposer devant le conseil une déclaration écrite mentionnant l'existence des intérêts pécuniaires qu'il a dans des immeubles, des personnes morales, des sociétés et des entreprises susceptibles d'avoir des contrats avec la Municipalité ou avec tout **organisme municipal** dont le **membre** fait partie, le tout conformément aux articles 357 et 358 de la *Loi sur les élections et les référendums dans les municipalités* (RLRQ, c. E-2.2).

8.3.3 Avantages

Il est interdit à tout **membre** :

- 1° d'accepter, de recevoir, de susciter ou de solliciter tout **avantage** pour lui-même ou pour une autre personne en échange d'une prise de position sur une question dont un conseil, un comité ou une commission dont elle est **membre** peut être saisi;
- 2° d'accepter tout **avantage**, quelle que soit sa valeur, qui est offert par un fournisseur de biens ou de services ou qui peut influencer son indépendance de jugement dans l'exercice de ses fonctions ou qui risque de compromettre son intégrité.

Le **membre** qui reçoit tout **avantage** qui excède 50 \$ et qui n'est pas de nature purement privée ou visé par le paragraphe 2 du premier alinéa doit, dans les 30 jours de sa réception, produire une déclaration écrite au greffier-trésorier de la Municipalité contenant une description adéquate de cet **avantage**, le nom du donateur, la date et les circonstances de sa réception.

8.4 Discrétion et confidentialité

Il est interdit à tout **membre**, tant pendant son mandat qu'après celui-ci, d'utiliser, de communiquer ou de tenter d'utiliser ou de communiquer des renseignements obtenus dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de ses fonctions et qui ne sont généralement pas à la disposition du public pour favoriser ses **intérêts personnels** ou ceux de toute autre personne.

Il est interdit à tout **membre** de faire l'annonce, lors d'une activité de financement politique, de la réalisation d'un projet, de la conclusion d'un contrat ou de l'octroi d'une subvention par la Municipalité, sauf si une décision finale relativement à ce projet, contrat ou subvention a déjà été prise par l'autorité compétente de la Municipalité.

8.5 Utilisation des ressources de la Municipalité

Il est interdit à tout **membre** d'utiliser ou de permettre l'utilisation des ressources, des biens ou des services de la Municipalité ou des **organismes municipaux** à des fins personnelles ou à des fins autres que les activités liées à l'exercice de ses fonctions.

8.6 Respect du processus décisionnel

Tout **membre** doit respecter les lois, les politiques et les normes (règlements et résolutions) de la Municipalité et des **organismes municipaux** relatives aux mécanismes de prise de décision.

8.7 Obligation de loyauté après mandat

Tout **membre** doit agir avec loyauté envers la Municipalité après la fin de son mandat dans le respect des dispositions de la Loi. Il lui est interdit d'utiliser ou de divulguer des renseignements confidentiels dont elle a pris connaissance dans l'exercice de ses fonctions.

Sans limiter la généralité de ce qui précède, il est interdit à tout **membre**, dans les 12 mois qui suivent la fin de son mandat, d'occuper un poste d'administrateur ou de dirigeant d'une personne morale, un emploi ou toute autre fonction de telle sorte qu'elle-même ou toute autre personne tire un avantage indu de ses fonctions antérieures à titre de membre d'un conseil de la Municipalité.

ARTICLE 9. - SANCTIONS

Conformément à la *Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale* (RLRQ, c. E-15.1.0.1), tout manquement à une règle prévue au présent code par un **membre** peut entraîner l'imposition des sanctions suivantes :

- 1° la réprimande;
- 2° la participation à une formation sur l'éthique et la déontologie en matière municipale, aux frais du **membre**, dans le délai prescrit par la Commission municipale du Québec;

- 3° la remise à la Municipalité, dans les 30 jours de la décision de la Commission municipale du Québec :
- a) de l'**avantage** reçu ou de la valeur de celui-ci;
 - b) de tout profit retiré en contravention d'une règle énoncée dans le code;
- 4° le remboursement de toute rémunération, allocation ou autre somme reçue, pour la période que la Commission détermine, comme membre d'un conseil, d'un comité ou d'une commission de la Municipalité ou d'un organisme;
- 5° une pénalité, d'un montant maximal de 4 000 \$, devant être payée à la Municipalité;
- 6° la suspension du **membre** pour une période dont la durée ne peut excéder 90 jours, cette suspension ne pouvant avoir effet au-delà du jour où prend fin son mandat s'il est réélu lors d'une élection tenue pendant sa suspension et que celle-ci n'est pas terminée le jour où débute son nouveau mandat.

Lorsqu'un **membre** est suspendu, il ne peut exercer aucune fonction liée à sa charge de maire ou de conseiller et, notamment, il ne peut siéger à aucun conseil, comité ou commission de la Municipalité ou, en sa qualité de membre d'un conseil de la Municipalité, d'un autre organisme, ni recevoir une rémunération, une allocation ou toute autre somme de la Municipalité ou d'un tel organisme.

ARTICLE 10. - REMPLACEMENT

Le présent règlement remplace le *Règlement numéro 18-809 concernant le code d'éthique et de déontologie des élus municipaux* et tous ses amendements, ainsi que toutes dispositions d'un règlement antérieur incompatible avec le présent règlement.

ARTICLE 11. - ENTRÉE EN VIGUEUR

Le présent règlement entrera en vigueur conformément à la Loi.

ADOPTÉ À STONEHAM-ET-TEWKESBURY, CE 14^e JOUR DU MOIS DE FÉVRIER 2022.

(S)

Sébastien Couture, maire

(S)

Louis Desrosiers, directeur général et greffier-trésorier